



Città Metropolitana di Reggio Calabria

U.O.A. STAZIONE UNICA APPALTANTE METROPOLITANA

DETERMINAZIONE

Funzione/Servizio 174 / 00

Progressivo Servizio 390 del 09/10/2023

Registro Settore n° 378 del 09/10/2023

OGGETTO: Approvazione dell'avviso relativo alla costituzione di un elenco di esperti esterni da cui individuare i componenti delle Commissioni giudicatrici.

LA DIRIGENTE DELL'U.O.A. STAZIONE UNICA APPALTANTE METROPOLITANA

VISTI

- il D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";
- il D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" e, in particolare, l'art. 35 bis;
- la Legge n. 190/2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- il D. Lgs. n. 33/2013 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- il D.P.R. n. 62/2013 "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001 n. 165 così come modificato dal D.P.R. del 13 giugno 2023, n. 81 Regolamento concernente modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, recante: «Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165»;
- il contenuto della Legge n. 56 del 7 aprile 2014, avente ad oggetto "Disposizioni sulle Città Metropolitane, sulle Province, sulle unioni e fusioni di Comuni";
- l'art. 1, comma 16, della citata Legge n. 56/2014 che ha disposto che dal 2 febbraio 2017 la Città Metropolitana di Reggio Calabria è subentrata alla Provincia di Reggio Calabria, succedendo ad essa in tutti i rapporti attivi e passivi ed esercitandone le funzioni;
- l'art. 14 dello Statuto della Città Metropolitana di Reggio Calabria che dispone al comma 5 "La Città metropolitana, d'intesa con i Comuni, può esercitare le funzioni di predisposizione dei documenti di gara, di stazione appaltante...";
- il D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei Contratti Pubblici) e ss.mm.ii.;
- la Deliberazione R.G. n. 40/2020 con la quale il Consiglio Metropolitan della Città Metropolitana di Reggio Calabria ha approvato la costituzione della Centrale Unica di Committenza (CUC) della Città Metropolitana di Reggio Calabria e ha adottato lo schema di Convenzione disciplinante i rapporti con i Comuni e gli Enti aderenti per lo svolgimento delle attività della Centrale Unica di Committenza (CUC) della Città Metropolitana di Reggio Calabria;
- la Deliberazione del Consiglio Metropolitan R.G. n. 7/2021 recante il seguente oggetto: *"Annullamento parziale della Deliberazione consiliare della Città Metropolitana di Reggio Calabria R.G. n. 40/2020 e dello schema della Convenzione CUC disciplinante i rapporti con i Comuni e gli Enti aderenti per lo svolgimento delle attività della Centrale Unica di Committenza della Città Metropolitana di Reggio Calabria adottato con la medesima Deliberazione R.G. n. 40/2020 del Consiglio Metropolitan della Città Metropolitana di Reggio Calabria, sostituzione della previsione contenuta nell'art. 5, comma 1, lett. c) dello schema di Convenzione CUC ed altre integrazioni"*;
- la Deliberazione del Sindaco Metropolitan R.G. n. 67/2021 che ha approvato il *"Regolamento aggiornato per la costituzione e il funzionamento delle Commissioni giudicatrici/di gara e dei Seggi di gara o amministrativi e lo svolgimento delle gare d'appalto telematiche in modalità remota"*;

- la Determinazione dirigenziale n. 3467 datata 08/11/2021 di "Approvazione Avviso per la costituzione di un elenco di esperti esterni da cui individuare i componenti delle Commissioni giudicatrici/di gara";
- la Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 13 del 26 maggio 2021 con la quale è stato approvato il "Documento Unico di programmazione 2021-2023" ed i relativi allegati;
- la Deliberazione n. 14 del 26 maggio 2021, con la quale il Consiglio Metropolitan ha approvato, in via definitiva, il "Bilancio di Previsione Finanziario (BPF) per il triennio 2021/2023" ed i relativi allegati;
- la Deliberazione del Sindaco Metropolitan R.G. n. 59/2021 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione Integrato 2021 – 2023;
- la Deliberazione del Sindaco Metropolitan f.f. n. 104 del 28/12/2021 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2022/2023/2024;
- la Deliberazione del Sindaco Metropolitan f.f. R.G. n. 46/2022 di "Approvazione del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza per il triennio 2022/2024";
- la Determinazione dirigenziale R.G. n. 1736 datata 08/06/2022 di approvazione Elenco esperti esterni componenti Commissioni Giudicatrici e di Gara;
- la Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 1 del 04/01/2023 avente ad oggetto "DCM n. 135/2022. Annullamento in autotutela. Approvazione Documento Unico di Programmazione 2023/2025";
- la Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 4 del 08/02/2023 avente ad oggetto "Approvazione definitiva Bilancio di Previsione Finanziario 2023/2025";
- la Deliberazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 7 del 17 gennaio 2023 con la quale è stato adottato il Piano nazionale anticorruzione 2022;
- il nuovo Codice dei contratti pubblici di cui al D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e i suoi allegati e la Relazione del Consiglio di Stato agli articoli e agli allegati al nuovo Codice dei contratti pubblici datata 7 dicembre 2022;
- la Deliberazione del Sindaco Metropolitan n. 27 del 24/04/2023 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025;
- la Deliberazione del Sindaco Metropolitan n. 28 del 24/04/2023 di approvazione dello schema del rendiconto della gestione per l'esercizio finanziario 2022;
- la Legge n. 49 del 21 aprile 2023 (Disposizioni in materia di equo compenso delle prestazioni professionali);
- la Deliberazione del Sindaco Metropolitan R.G. n. 42/2023 recante il seguente oggetto: "Approvazione Regolamento delle Commissioni giudicatrici";
- la Deliberazione del Sindaco Metropolitan R.G. n. 111/2023 recante il seguente oggetto: "INTEGRAZIONE, MODIFICA E RETTIFICA DEGLI ERRORI MATERIALI DEL REGOLAMENTO DELLE COMMISSIONI GIUDICATRICI".

VISTO

il Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016 «relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (Regolamento generale sulla protezione dei dati)».

PREMESSO

- che l'entrata in vigore del nuovo Codice dei contratti pubblici di cui al D. Lgs. n. 36/2023 ha innovato profondamente la disciplina inerente gli appalti pubblici, introducendo importanti elementi di novità anche per quanto afferisce alle Commissioni giudicatrici;
- che questo profondo processo di riforma ha fatto emergere la necessità di procedere all'approvazione di un nuovo Regolamento delle Commissioni giudicatrici;
- che l'adozione del nuovo Regolamento ha soddisfatto lo scopo di aggiornare quanto previsto in quello in precedenza vigente sia sotto il profilo della composizione delle Commissioni giudicatrici e dell'ordine di priorità che deve essere seguito nella scelta dei commissari, sia sotto il profilo dei requisiti a loro richiesti, dei compensi a loro destinati, disciplinando al suo interno le ipotesi di incompatibilità così come esplicitati dall'art. 93 del nuovo codice dei contratti pubblici e l'istituto del conflitto di interessi di cui all'art. 16 sempre del nuovo Codice;
- che l'attività dell'U.O.A. SUA della Città Metropolitana di Reggio Calabria, già particolarmente intensa, a seguito anche dell'attuazione degli obiettivi del PNRR, ha ricevuto nuovo impulso registrando un incremento del numero delle procedure di aggiudicazione svolte dalla medesima sia per conto della stessa Città Metropolitana di Reggio Calabria e sia per conto delle amministrazioni beneficiarie dell'intervento che hanno stipulato la Convenzione con la SUA/CUC;
- che l'aumento del numero delle gare di competenza dell'U.O.A. SUA ha determinato il ricorso sempre più frequente alle Commissioni giudicatrici per la cui costituzione è necessario avvalersi anche di esperti esterni attingendo da un elenco a ciò preposto da istituirsi a cura dell'U.O.A. SUA a seguito delle istanze pervenute e della soddisfazione dei requisiti di ammissione così come determinati dal nuovo Regolamento delle Commissioni giudicatrici adottato con Deliberazione sindacale R.G. n. 42/2023, considerata anche l'esiguità di idonee professionalità all'interno della dotazione organica della Città Metropolitana di Reggio Calabria e del soggetto appaltante;

CONSIDERATO, ALTRESI',

- che l'applicazione pratica del Regolamento delle Commissioni giudicatrici ha fatto emergere la necessità, in occasione dell'evoluzione normativa in materia di appalti pubblici registratasi nel recente periodo e di un progressivo approfondimento di alcuni istituti giuridici, di procedere ad alcune integrazioni, modifiche e rettifiche del Regolamento di cui sopra, anche alla luce di alcuni errori materiali compiuti in occasione della redazione dell'art. 6 (Requisiti di moralità per lo svolgimento delle funzioni di componente delle Commissioni giudicatrici) e concretizzatisi in un difetto di coordinamento tra i commi ivi previsti tali da determinare una distorsione tra quanto materialmente espresso nell'articolo in esame e il processo volitivo sotteso all'elaborazione della previsione regolamentare;

- che, alla luce di quanto esposto, la scrivente Dirigente dell'U.O.A. Stazione Unica Appaltante ha formulato una proposta di integrazione, modifica e rettifica del Regolamento delle Commissioni giudicatrici già adottato con Deliberazione del Sindaco Metropolitano R.G. n. 42/2023;
- che tale proposta ha determinato l'adozione della successiva Deliberazione sindacale R.G. n. 111/2023 recante il seguente oggetto: "INTEGRAZIONE, MODIFICA E RETTIFICA DEGLI ERRORI MATERIALI DEL REGOLAMENTO DELLE COMMISSIONI GIUDICATRICI" con la quale è stato approvato il nuovo testo del Regolamento delle Commissioni giudicatrici integrato, modificato e rettificato ai sensi dei contenuti della menzionata proposta, da intendersi quale parte integrante e necessaria della Deliberazione stessa;

RILEVATO

- che in accoglimento a quanto espresso dalla costante giurisprudenza in riferimento alla dizione "specifico settore", il nuovo Regolamento delle commissioni giudicatrici adottato dalla Città Metropolitana di Reggio Calabria ha previsto che le competenze e le esperienze richieste ai commissari devono essere riferite ad aree tematiche omogenee e non anche alle singole e specifiche attività oggetto dell'appalto, non essendo necessaria una perfetta corrispondenza tra la competenza dei membri della commissione, anche cumulativamente considerata, ed i diversi ambiti materiali che concorrono all'integrazione del complessivo oggetto del contratto;
- che le competenze come sopra descritte vanno riferite non a ciascun singolo commissario, bensì, alla Commissione nel suo complesso di guisa che la presenza di componenti portatori di diverse esperienze professionali, sia di natura gestionale ed amministrativa sia di natura tecnica, risponde, in un rapporto di complementarietà, alle esigenze valutative imposte dall'oggetto della gara d'appalto.
- che la nozione di "specifico settore" recepita dal nuovo Regolamento delle Commissioni giudicatrici ha convinto la Stazione Unica Appaltante a rimodulare in tal senso i requisiti richiesti in capo ai commissari, subordinandoli ed ancorandoli, nel caso di personale appartenente alla Pubblica Amministrazione, alla dimostrazione non più dell'anzianità di servizio nella qualifica professionale richiesta, come previsto nel precedente Regolamento, ma ad indici concretamente rivelatori di specifiche esperienze e competenze professionali, dimostrabili fornendo prova documentale della nomina come membro di Commissioni giudicatrici in riferimento ad un numero minimo di procedure di gara pari almeno a 3 nell'arco dell'ultimo quinquennio oppure di avere maturato esperienza quale soggetto incaricato della redazione e/o verifica e/o validazione di progetti, indipendentemente dalla nomina in Commissioni giudicatrici o, ancora, di avere svolto funzioni di responsabile di progetto o di responsabile unico del procedimento;
- che sulla base delle previsioni del nuovo Regolamento delle commissioni giudicatrici, così come per ultimo modificato dalla Deliberazione del Sindaco metropolitano R.G. n. 111/2023, è stato predisposto il testo del nuovo avviso per la costituzione di elenco di esperti esterni da cui individuare i componenti delle commissioni giudicatrici;

RILEVATO, ALTRESI',

- che l'apposizione del termine dei 30 giorni indicato nell'avviso suddetto per presentare la propria candidatura è solo strumentale all'istruttoria necessaria per costituire ed approvare il nuovo elenco esperti commissioni giudicatrici sostitutivo del precedente elenco;
- che il nuovo elenco, infatti, così perfezionatosi, sarà soggetto ad aggiornamento periodico, da effettuarsi con cadenza trimestrale, al pervenire di ulteriori istanze di ammissione e solo successivamente all'istruttoria volta alla verifica del possesso dei requisiti richiesti in capo ai candidati e all'adozione della determinazione dirigenziale di approvazione delle nuove istanze pervenute;
- che, dunque, alla luce di quanto esposto, chiunque sia interessato e sia in possesso dei requisiti richiesti potrà in qualunque momento, a decorrere dalla data di pubblicazione del nuovo elenco esperti esterni adottato alla luce del nuovo Regolamento delle Commissioni giudicatrici e sostitutivo del precedente elenco, presentare la propria candidatura, senza incorrere in preclusioni temporali;
- che occorre, pertanto, procedere all'approvazione dell'Avviso relativo alla costituzione di un elenco di esperti esterni da cui individuare i componenti delle Commissioni giudicatrici attraverso l'adozione della presente determinazione dirigenziale;
- che tale avviso, dunque, così compilato, costituisce parte integrante e sostanziale della presente determinazione, alla quale viene allegato;

RITENUTO

per tutti i motivi sopra esposti che, qui di seguito, si intendono integralmente riportati e trascritti

- di dover assegnare il presente procedimento alla responsabilità della Dott.ssa Annalisa Schembari;
- di poter attestare la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis comma 1 del TUEL;

DETERMINA

dato atto che la premessa costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

- **di attestare** la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis comma 1 del TUEL;
- **di approvare** l'avviso relativo alla costituzione di un elenco di esperti esterni da cui individuare i componenti delle commissioni giudicatrici che si allega al presente atto;
- **dando atto che**
 - a) il presente provvedimento:
 - non comporta impegno di spesa;
 - va inserito nel Registro Generale delle Determinazioni;
 - va pubblicato nell'Albo on-line della Città Metropolitana di Reggio Calabria con i relativi allegati;

- sarà pubblicato sul sito istituzionale della Città Metropolitana di Reggio Calabria, nella sezione collegamenti interni – Stazione Unica Appaltante – Commissioni giudicatrici al seguente indirizzo <https://cittametropolitana.rc.it/sua/commissioni/> unitamente all'Avviso ad esso allegato;
- b) avverso il presente provvedimento e l'allegato avviso è possibile proporre impugnazione dinanzi al Tribunale Amministrativo Regionale (T.A.R.) della Calabria – sezione staccata di Reggio Calabria - entro il termine di 60 giorni decorrenti dalla data della sua pubblicazione nell'Albo on line della Città Metropolitana di Reggio Calabria.

La Dirigente

Mariagrazia Blefari